

Achiziția publică
D-na Vancă Jonea
26.03.2012
bpv | GRIGORESCU ȘTEFĂNICĂ

Către:

Urbis SA Baia Mare

Strada 8 Martie nr. 3,
Baia Mare, județul Maramureș

Grigorescu, Ștefănică și Asociații SPARL

Str. Dionisie Lupu nr. 33
RO- 020021 București

Telefon (+40 21) 264 16 50
Fax (+40 21) 264 16 60
Email office@bpv-grigorescu.com
Web www.bpv-grigorescu.com

Operator de date cu caracter personal înregistra-
trat sub nr. 15899 în Registrul de evidență a
prelucrărilor de date cu caracter personal

Transmisă prin fax și poștă

23.03.2012

Stimați domni,

Subscrisa, Evobus Romania SRL, vă înaintăm alăturat un exemplar al
contestației formulate în cadrul procedurii organizată pentru atribuirea
contractului denumit „Achiziția în sistem leasing financiar a 30 buc
autobuze solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe
toată lungimea vehiculului, cu motor EEV - cod C.P.V.-34121400-5 și 8 buc
troleibuze solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe
toată lungimea vehiculului, cu acționare electronică de putere în c.a.
comandată de controler cu microprocesor - cod C.P.V-34622300-6”

Cu stimă,

Evobus Romania SRL

Prin Grigorescu, Ștefănică și Asociații SPARL

bpv | LEGAL

Brussels – Bucharest – Budapest – Prague – Vienna
www.bpvlegal.com

bpv | GRIGORESCU ȘTEFĂNICĂ

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor
Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3
Cod Poștal 030084, București

Grigorescu, Ștefănică și Asociații SPARL

Str. Dionisie Lupu nr. 33
RO- 020021 București

Telefon (+40 21) 264 16 50
Fax (+40 21) 264 16 60
Email office@bpv-grigorescu.com
Web www.bpv-grigorescu.com

Operator de date cu caracter personal înregistrat sub nr. 15899 în Registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal

23 martie 2012

DOMNULE PREȘEDINTE,

Subscrisa, **EvoBus România SRL**, persoană juridică română, cu sediul în București, șos. Odăi nr. 373-377, Sector 1, înmatriculată la Registrul Comerțului București sub nr. J40/8442/2008, cod unic de înregistrare 18594470, atribut fiscal RO (denumită în continuare „EvoBus”), furnizor în România al autobuzelor Mercedes Benz,

cu domiciliul ales la și reprezentată de **Grigorescu, Ștefănică și Asociații SPARL**, cu sediul în București, Str. Dionisie Lupu nr. 33, Sector 2,

în contradictoriu cu

Urbis SA Baia Mare, persoană juridică română, cu sediul în Baia Mare, str. 8 Martie nr. 3, județul Maramureș, în calitate de Autoritate Contractantă (denumită în continuare „Urbis”),

referitor la procedura de achiziție publică organizată pentru atribuirea contractului denumit „Achiziția în sistem leasing financiar a 30 buc autobuze solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe toată lungimea vehiculului, cu motor EEV - cod C.P.V.-34121400-5 și 8 buc troleibuze solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe toată lungimea vehiculului, cu acționare electronică de putere în c.a. comandată de controler cu microprocesor - cod C.P.V.-34622300-6” (denumit în continuare Contractul”),

formulează în temeiul art. 255 (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii (denumită în continuare „OUG 34”)

bpv | LEGAL

Bruxelles – Bruxelles – Budapest – Pragă – Viena

- 2/6 -

bpv | GRIGORESCU ȘTEFĂNICĂ

prezenta

CONTESTAȚIE

împotriva documentației de atribuire, prin care solicităm anularea mențiunilor cu privire la:

- punctul 5 din Condițiile tehnice eliminatorii, referitoare la capacitatea cilindrică a motorului din Caietul de sarcini pentru autobuz solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe toată lungimea vehiculului, cu motor EEV – cod C.P.V.-34121400-5 și
- punctele b.1, b.3 referitoare la caroserie și parbriz din documentul cu privire la Factorii de evaluare Lot 1 Autobuze,

precum și orice referiri similare din cuprinsul documentației de atribuire a Contractului.

Prezenta contestație se întemeiază pe următoarele

MOTIVE**Situația de fapt:**

În data de 13.03.2012, Urbis a publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) anunțul de participare nr. 133891, referitor la Licităția publică deschisă organizată în vederea atribuirii contractului denumit „Achiziția în sistem leasing financiar a 30 buc autobuze solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe toată lungimea vehiculului, cu motor EEV – cod C.P.V.-34121400-5 și 8 buc troleibuze solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe toată lungimea vehiculului, cu acționare electronică de putere în c.a. comandată de controler cu microprocesor – cod C.P.V-34622300-6”.

Totodată, a fost publicată documentația de atribuire, incluzând Caietul de sarcini pentru autobuz solo pentru transportul urban, cu podea complet coborâtă pe toată lungimea vehiculului, cu motor EEV – cod C.P.V.-34121400-5 (denumit în continuare „Caietul de sarcini”) și documentul privind Factorii de evaluare Lot 1 Autobuze (denumit în continuare „Documentul cu privire la factorii de evaluare”).

Conform art. II.1.4) din Fișa de date a achiziției inclusă în Documentație, valoarea estimată fără TVA a acordului cadru care urmează a fi încheiat de către Urbis este cuprinsă între 6.920.000 EUR și 11.240.000 EUR (din care valoarea aferentă lotului 1 este cuprinsă între 5.200.000 EUR și 7.800.000 EUR).

Menționăm că termenul limită pentru primirea ofertelor este 26.04.2012.

- 3/6 -

bpv | GRIGORESCU ȘTEFĂNICĂ

În Caietul de Sarcini, capitolul II. **Condiții tehnice eliminatorii** pct. 5 este menționată ca și condițiile tehnică și de dotare minimă obligatorie pentru oferta tehnică următoarea specificație: „Motor vertical cu aprindere prin comprimare, norma de poluare EEV; controlat electronic cu o capacitate cilindrică **cuprinsă între 7,5 și 9,5 litri** (7.500-9.500 cm³). Motorul va fi compatibil cu funcționare cu combustibil diesel și Biodiesel conform cerințelor legislației europene (Directiva CE/30/2003). Se solicită un angajament ferm din partea producătorului privind funcționarea cu Biodiesel.”

De asemenea, autoritatea contractantă a stabilit următorii factorii de evaluare pentru autobuze, referitor la caroserie și parbriz: „Punctajul pentru caracteristici tehnice, funcționale și termen de livrare reprezintă 35% din ponderea totală și se acordă astfel:

b.1. Caroseria

- b.1.1. – caroseria din inox – 8 puncte
- b.1.2. – caroseria din aluminiu – 3 puncte
- b.1.3. – caroseria din tablă galvanizată tratată prin metoda KTL (grunduire cataforetică prin imersie) – 1 punct,

[...]

b.4. Parbriz

- b.4.1. Parbriz cu separare mediană (din două piese): – 4 punct
- b.4.2. Parbriz fără separație mediană (dintr-o singură piesă) – 0,5 puncte.

Dispozițiile menționate încalcă prevederile OUG 34 și ale Hotărârii Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii (denumită în continuare „HG 925”), astfel cum vom argumenta în cele ce urmează.

În drept,

Susținem că documentația de atribuire a fost întocmită cu încălcarea art. 35 și a art. 2 alin 2 din OUG 34 și art. 15 din HG 925, pentru următoarele considerente:

Conform art. 35 (5) din OUG 34, specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole de natură să restrângă concurența dintre agenții economici.

- 4/6 -

bpv | GRIGORESCU ȘTEFĂNICĂ

1. Prin introducerea specificației tehnice cu privire la capacitatea cilindrică a motorului, Urbis împiedică participarea EvoBus la procedura de atribuire pe care o desfășoară, fiind astfel încălcat accesul egal prevăzut de art. 35(5) din OUG 34.

Conform specificațiilor tehnice obligatorii cu privire la capacitatea cilindrică a motorului cuprinse în pct. 5 din secțiunea II și în secțiunea IV.5 a Caietului de sarcini, motorul trebuie să aibă o capacitate cilindrică cuprinsă între 7,5 și 9,5 litri ($7.500-9.500 \text{ cm}^3$).

Or, impunerea prin specificațiile din caietul de sarcini a unei astfel de solicitări este în mod vădit de natură să restricționeze participarea la procedură și încalcă dispozițiile art. 35 alin 5 din OUG 34 și principiul nediscriminării prevăzut de același act normativ, în contextul în care tendința generală în construcția motoarelor cu combustie internă este aceea de a reduce capacitatea cilindrică în vederea scăderii consumului de combustibil și implicit a reducerii poluării mediului înconjurător.

Reducând capacitatea cilindrică și măbind în același timp performanțele de ardere ale motorului, producătorii obțin cu aceste noi generații de motoare, mult mai economice și mai eficiente, cel puțin aceleași performanțe pe care le realizează motoarele de generație mai vechi, cu capacitate cilindrică mai mare.

De exemplu, motorul Mercedes-Benz OM 926 LA, care se regăsește pe cel mai vândut autobuz urban din lume, Mercedes-Benz Citaro 12 m, are o capacitate cilindrică de doar 7,2 litri. Prin performanțele sale: putere 210 kW la 2.200 rot/min și cuplu de 1.120 Nm obținuți la 1.100 rot/min, acest motor satisface toate celelalte specificații tehnice din Caietul de sarcini (putere minimă 180 kW la max. 2.300 rot/min și cuplu minim 1.000 Nm la maxim 1.300 rot/min) și depășește în mod clar ca performanțe (consum/eficiența) motoare care se regăsesc în dotarea altor producători și se încadrează în limita de sus impusă de către Urbis în Caietul de sarcini (de exemplu motorul DAF Paccar PR de 9,2 litri care se regăsește în varianta standard pe autobuzul Solaris Urbino 12 are o putere de 183 kW la 2.200 rot/min și un cuplu de 1050 Nm la 1.100 rot/min).

2. În ceea ce privește caroseria, în secțiunea IV.1 din Caietul de sarcini Urbis a prevăzut că aceasta poate fi din inox, din aluminiu sau din tablă galvanizată tratată prin metoda KTL (grunduire cataforetică prin imersie), cu condiția ca metoda constructivă adoptată să asigure o durată de viață a caroseriei de 15 ani. Mai mult, în capitolul VI.5, se solicită ca garanția anticorozivă pentru caroserie să fie de 8 ani (condiție care trebuie să fie respectată de orice ofertant, indiferent de metoda anticorozivă adoptată pt produsele sale). Cu toate acestea, în Documentul cu privire la factorii de evaluare, Urbis a reglementat la pct. b.1 diferențe foarte mari în punctarea celor trei tipuri de protecții anticorozive admise pentru caroserie. Astfel, caroseria din inox are alocate 8 puncte, cea din aluminiu 3 puncte, iar cea din tablă galvanizată tratată prin metoda KTL 1 punct.

Singurul producător de autobuze, despre care noi avem cunoștință, care are în ofertă caroseria formată din panouri din inox este Solaris. Toți ceilalți producători au adoptat celelalte două soluții (punctate cu 3 puncte și respectiv 1 punct). Din punct de vedere tehnic, principalul motiv pentru care majoritatea producătorilor au adoptat alte soluții pentru caroserie decât inoxul este cel al greutății, un panou din oțel inox fiind mult mai greu decât unul din aluminiu sau tablă galvanizată.

Astfel, în stabilirea factorului de evaluare cu privire la caroserie, Urbis nu a ținut cont de regula conform căreia atunci când stabilește factorii de evaluare, autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori care nu reflectă un avantaj real și evident pe care autoritatea contractantă îl poate obține prin utilizarea factorului de evaluare respectiv, reglementată de art. 15(2,b) HG 925. De asemenea, în condițiile în care caroseria de inox nu prezintă avantaje în raport cu celelalte soluții posibile, Urbis a încălcat art. 15(3,a) din HG 925 care impune ca pentru fiecare factor de evaluare autoritatea contractantă să stabilească o pondere care să reflecte în mod corect importanța caracteristicii tehnice/funcționale considerată a reprezenta un avantaj calitativ ce poate fi punctat.

Mai mult, ponderea stabilită pentru fiecare factor de evaluare nu trebuie să conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică, potrivit art. 15(3) din HG 925. Prin introducerea unui punctaj mare pentru caroseria din inox ce poate fi oferită doar de un singur producător de pe piață, Urbis a reglementat un factor de evaluare care conduce la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii, diferența de 5 puncte pe care o obține Solaris în cazul participării la procedura desfășurată de Urbis fiind una semnificativă.

3. Conform secțiunii IV.3 din Caietul de sarcini, parbrizul poate să fie dintr-o singură piesă sau din două piese cu separație mediană. În pct. b.4 din Documentul cu privire la factorii de evaluare există și în acest caz diferențe semnificative de punctaj între cele două soluții. Astfel, parbrizului din două piese cu separație mediană îi sunt alocate 4 patru puncte, iar parbrizului dintr-o singură piesă 0,5 puncte.

Parbrizul din două piese cu separație mediană este o dotare standard a autobuzelor produse de Solaris. Cei alți producători au renunțat la această soluție, vizibilitatea în cazul ei fiind afectată la nivel median. Alocare punctelor pentru acest criteriu fiind de altfel în contradicție cu solicitarea din capitolul IV.3 din Caietul de sarcini, unde se precizează în mod expres că vizibilitatea de pe locul conducătorului auto sa fie de 180 de grade.

În aceste condiții, factorul de evaluare cu privire la parbriz a fost stabilit cu încălcarea art. 15(2,b) și 15(3,a) din HG 925. De asemenea, acest factor care determină o diferență de 3,5 puncte între Solaris și ceilalți ofertanți, în cazul participării primului la procedura desfășurată de către Urbis, conduce la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică.

- 6/6 -

bpv | GRIGORESCU ȘTEFĂNICĂ

Cele de mai sus indică faptul că Urbis urmărește achiziționarea unor autobuze ale unui anumit producător (Solaris), autobuzele acestuia fiind singurele care întrunesc specificații tehnice în asemenea manieră încât să obțină punctaj maxim pentru toți factorii de evaluare menționați. Vă rugăm să aveți în vedere faptul că Solaris, ale cărui autobuze sunt dotate cu punte față independentă, ar obține 16 puncte în raport cu acești factori (i.e. toate punctele aferente caracteristicilor tehnice, conform Documentului cu privire la factorii de evaluare) și ar înregistra diferențe de 8,5 puncte sau 11,5 puncte (în funcție de puntea față oferită) față de toți ceilalți ofertanți, fără ca aceste diferențe să se întemeieze pe avantaje calitative ale autobuzelor.

Mai mult, prin stabilirea specificației tehnice cu privire la capacitatea cilindrică și a factorilor de evaluare referitori la caroserie și parbriz, Urbis încalcă principiile nediscriminării și tratamentului egal care trebuie să stea la baza atribuirii oricărui contract de achiziție publică, astfel cum prevede art. 2(2,a,b) din OUG 34.

În concluzie, fără a exista o justificare rezonabilă și acceptabilă a acordării unui astfel de punctaj, specificațiile tehnice indicate duc ofertanții pe paliere inegale de concurență, așa încât competiția ajunge să fie restrânsă.

Anexăm prezentei contestații:

- Extras din Registrul Comerțului online cu privire la obiectul de activitate al EvoBus;
- Documentația (mai puțin modelele și formularele și clauzele obligatorii lot 1);
- Informații privind autobuzele Solaris, disponibile pe <http://www.solarisbus.pl/>;
- Împuternicirea avocațială acordată Grigorescu, Ștefănică și Asociații SPARL;

În baza celor de mai sus, vă rugăm să dispuneți anularea prevederilor cu privire la capacitatea cilindrică a motorului din Caietul de sarcini și a prevederilor cu privire la caroserie, și parbriz din Documentul cu privire la factorii de evaluare.

EvoBus România SRL,

prin Grigorescu, Ștefănică și Asociații SPARL (conform împuternicirii avocațiale anexate)

