

15

PROIECT
JUDETUL SIBIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SIBIU



15

Vizat
SECRETAR
Dorin Ilie Nistor

HOTĂRÂREA NR.....

privind aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Sibiu

Consiliul Local al Municipiului Sibiu, întrunit în ședința ordinară din data de2018, Analizând raportul nr. 24472/28.03.2018 prin care Direcția Patrimoniu și Cadastru propune aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Sibiu,

Având în vedere faptul că:

- începând cu data de 23.04.2019, Municipiul va trebui să încheie un nou contract de delegare a serviciului public de transport local în conformitate legislația în vigoare,
- potrivit prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 actualizată, **modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate**, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice,
- În conformitate cu prevederile:
 - art. 28, alin (2¹) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
 - Regulamentul (ce) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului
 - Ordinul ANRSC nr. 140/2007 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local,
 - Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare,
- În temeiul prevederilor art. 36 alin.2 lit.a) și d), alin.6 lit.a) pct.14 și art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Sibiu, conform Anexei nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă încredințarea, prin atribuire directă, a gestiunii serviciului de transport public local de călători către operatorul SC Tursib SA Sibiu.

Art.3. Direcția Patrimoniu și Cadastru din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Sibiu va asigura executarea prevederilor prezentei hotărâri.

Adoptată în Sibiu, la data de2018.

Inițiator
Primar
ASTRID CORA FODOR





PRIMARIA MUNICIPIULUI SIBIU

DIRECȚIA PATRIMONIUL ȘI CADASTRU

str. Samuel Brukenthal nr.2, 550178 Sibiu, Romania

tel. 004-269-208800, fax. 004-269-208811

e-mail: primarie@sibiu.ro; <http://www.sibiu.ro>

NR. 24472 / 28.03.2018

Aprobat,
Primar
Astrid Cora Fodor

RAPORT privind aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Sibiu

În prezent serviciul de transport public local este delegat către operatorul de transport S.C. TURSIB S.A., în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în Municipiul Sibiu nr. 11/2013, aprobat prin HCL nr. 57/2013, valabil până la data de 22.04.2019.

SC TURSIB SA este o societate pe acțiuni, înființată în anul 1998, în baza HCL nr. 79/1998, prin reorganizarea RAGCL Sibiu.

Începând cu data de 23.04.2019, Municipiul va trebui să încheie un nou contract de delegare a serviciului public de transport local în conformitate legislația în vigoare, respectiv, cu prevederile Legii nr. 51 / 2006, a Legii nr. 92/2007, a Regulamentului CE 1370/2007 și Ordinului ANRSC nr. 140/2017.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, se atribuie de către autoritățile administrației publice locale, pe baza unei hotărâri, prin una din următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată;

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 actualizată, **modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate**, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile Ordinului ANRSC nr. 140/2017 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

În acest sens, prin intermediul aparatului propriu de specialitate al Primarului a fost elaborat Studiul de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Sibiu.

În cadrul Studiului de oportunitate au fost analizate următoarele aspecte:

- descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;

- investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- nivelul minim al redevenței, după caz;
- durata estimată a contractului de delegare.
- controlul exercitat de către Consiliul Local al municipiului Sibiu asupra activității operatorului SC Tursib SA Sibiu

Având în vedere modalitățile prevăzute de lege pentru gestiunea serviciului de transport public local de călători, precum și specificul transportului public în municipiul Sibiu, se propune *încredințarea gestiunii serviciului operatorului SC Tursib SA Sibiu, prin atribuire directă.*

În conformitate cu prevederile:

- art. 22, alin. (3), art. 28, alin (2¹) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, actualizată
- Regulamentul (ce) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului
- Ordin ANRSC nr. 140/2007 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local
- Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local,

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2), lit. (a) și (d), respectiv, alin. (5), lit. (a), a alin. (6), pct. 14, precum și art. 45, alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată.

Propunem adoptarea unei hotărâri de consiliu local pentru aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Sibiu, conform Anexei nr.1 care face parte integrantă din prezentul raport.

Administrator public,
Ioana Leca

Director tehnic,
Ciprian Rațiu

Director Dir. Patrimoniu și Cadastru,
Liliana Ordean

Șef. Serv. Juridic,
Andreea Patachi

Șef. Serv. Tehnic,
Ioan Mărginean

Nr. 24.469 / 28.03.2018

STUDIU DE OPORTUNITATE
ÎN VEDEREA STABILIRII MODALITĂȚII DE
GESTIUNE A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI
PRIN CURSE REGULATE ÎN MUNICIPIUL SIBIU

I. Scopul și obiectul studiului

În vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local în municipiul Sibiu, se elaborează prezentul Studiu de oportunitate, în conformitate cu prevederile art. 22, alin. (3) din Legea nr. 51 / 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare:

“Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

În conformitate cu prevederile Ordinului 263 din 2007 privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, studiul de oportunitate trebuie să cuprindă următoarele elemente:

- A. descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- B. situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- C. investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- D. motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- E. nivelul minim al redevenței, după caz;
- F. durata estimată a contractului de delegare.

Ordinul nr. 263 /2007 a fost abrogat prin Ordinul nr. 140/2017 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local. Cu titlu de recomandare, se va urma conținutul propus de vechiul ordin ANRSC, întrucât nu există reglementat un alt conținut cadru în printr-un act normative în vigoare.

II. Cadrul de reglementare al serviciilor publice de transport local de persoane:

Legislația aplicabilă la nivel european:

Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului.

Legislația la nivel național:

Cadru general – Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Cadru special – Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare

Cadru secundar – regulamente și instrucțiuni emise de ANRSC și de Ministerul Transporturilor

III. Prezentarea elementelor studiului de oportunitate

A. Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este parte componentă a serviciilor de transport public local, care la rândul lor fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică.

Acest serviciu cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic general desfășurate la nivelul unității administrativ teritoriale, sub controlul și coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

Serviciul de transport public local, se efectuează în prezent, pe raza administrativ – teritorială a municipiului Sibiu, cu respectarea următoarelor **condiții**:

- a) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local al Municipiului Sibiu;
- b) se efectuează de către operatorul de transport cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, midibuze, deținute în proprietate sau primite în concesiune, înmatriculate sau înregistrate, după caz, în județul Sibiu sau pe raza administrativ teritorială a municipiului Sibiu.
- c) persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații;
- d) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport percepe de la persoanele transportate un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- e) transportul cu autobuze, midibuze, se efectuează numai pe bază de licențe de traseu, acordate conform legislației în vigoare și caiete de sarcini.

Serviciul de transport public local de persoane se organizează cu respectarea următoarelor **principii**:

- a) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu;

- b) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a unităților administrativ-teritoriale;
- c) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;
- d) deplasarea în condiții de siguranță și de confort,
- e) asigurarea executării unui transport public local accesibil în ceea ce privește tariful de transport precum și a condițiilor oferite pentru toate categoriile de persoane deservite;
- f) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către utilizatori și prin finanțarea de la bugetul local, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport, conform Regulamentului nr. 1370/2007 al Parlamentului și al Consiliului European;
- g) susținerea dezvoltării economice a municipiului prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;
- h) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul municipiului Sibiu prin servicii de calitate;
- i) protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local al municipiului Sibiu.
- j) asigurarea unui serviciu de transport public atractiv, în vederea creșterii mobilității la nivelul Municipiului Sibiu

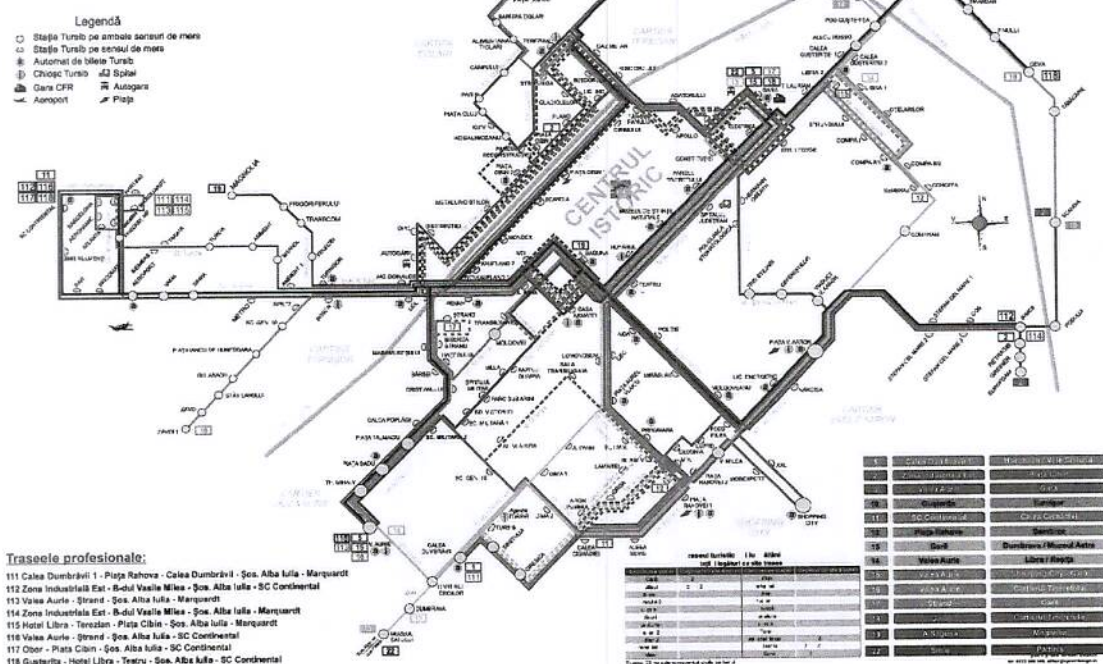
În prezent serviciul de transport public local este delegat către operatorul de transport S.C. TURSIB S.A., în baza **Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în Municipiul Sibiu nr. 11/2013, valabil până la data de 22.04.2019.**

SC TURSIB SA este o societate pe acțiuni, înființată în anul 1998, în baza HCL nr. 79/1998, prin reorganizarea RAGCL Sibiu. Compania este înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J32/1024/1998, având CUI RO 789401.

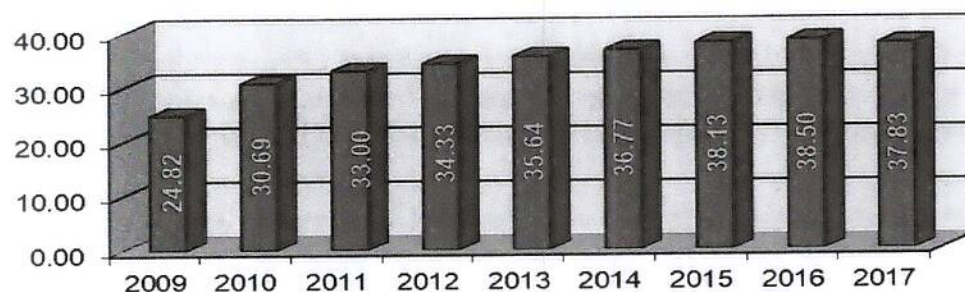
Rețeaua urbană de transport public asigură mobilitatea locuitorilor municipiului Sibiu, prin intermediul celor 22 trasee de autobuz:



Harta transportului public din municipiul Sibiu



Numar de calatorii (milioane)



B. Situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia

B.1. Starea tehnică a sistemului de transport actual:

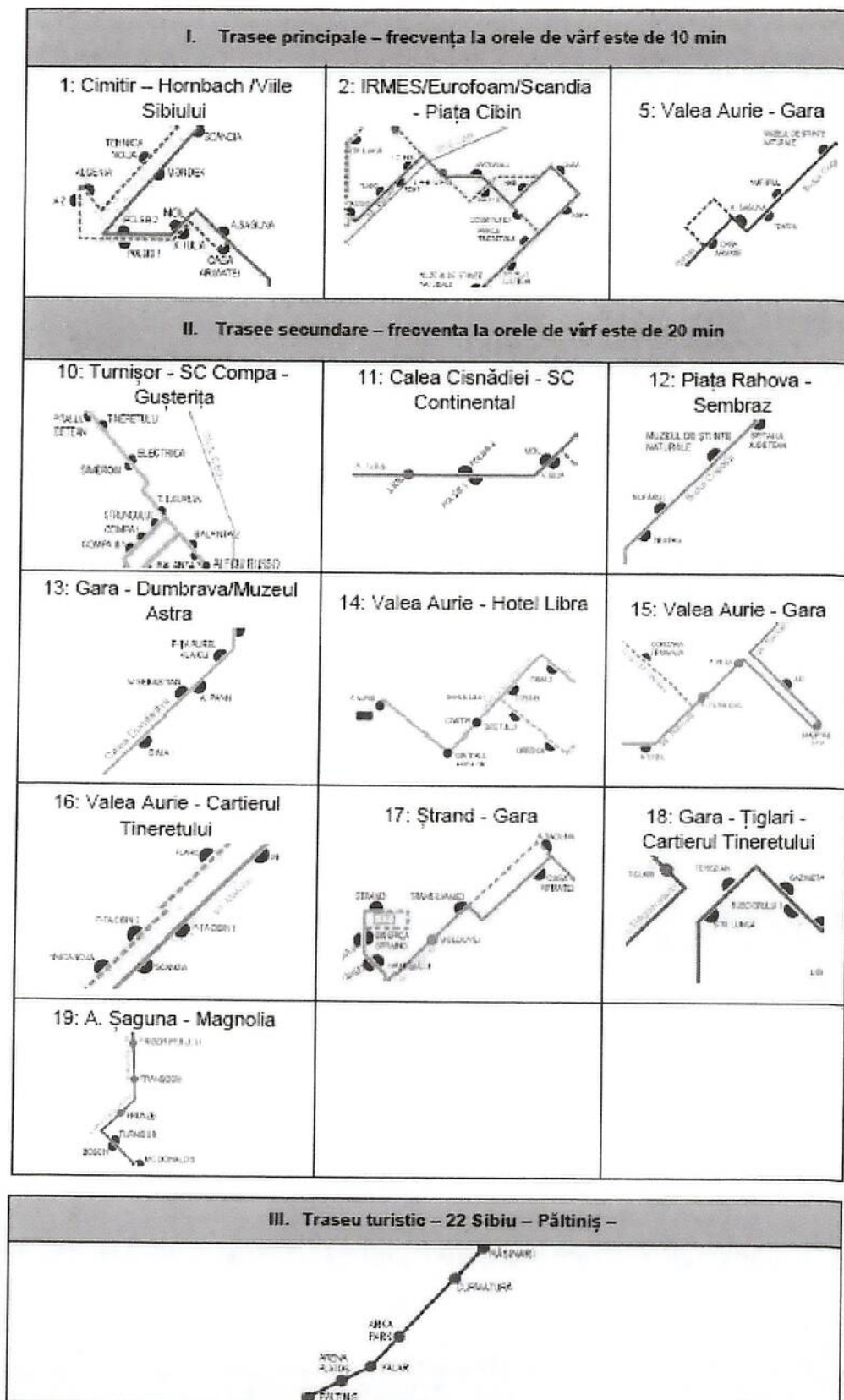
➤ Rețeaua de transport

În prezent operatorul intern, SC TURSIB SA deserveste 22 de linii de autobuz organizate într-o rețea, care acoperă aproape întreg orașul, precum și stațiunea Păltiniș.

Rețeaua de linii din Municipiul Sibiu este structurată după cum urmează:

- 3 linii de autobuz principale (1, 2, 5) care circulă cu o frecvență de 5-10 min la orele de vârf;
- 10 linii de autobuz secundare (10,11,12,13,14,15,16,17,18,19), care circulă cu o frecvență de 15 - 20 minute la orele de vârf;

- 8 linii de autobuz profesionale (111,112,113,114,115,116,117,118), care circulă în principal la orele de vârf, la intrarea și ieșirea din schimburi a salariaților din zona industrială Vest;
- 1 linie de autobuz care circulă între Gara Sibiu și stațiunea Păltiniș.



➤ **Parcul auto**

TURSIB efectuează serviciul de transport public local de persoane în Municipiul Sibiu deținând o flotă de 105 autobuze diesel. Parcul de autobuze este format din:

- 40 de autobuze MAZ cumpărate de Primăria Municipiului Sibiu în perioada 2002-2004;
- 28 de autobuze MAN și 7 autobuze BMC cumpărate în anul 2007, prin credit BERD
- 30 de autobuze (second hand) MAN, Volvo și Mercedes cumpărate de operatorul de transport în perioada 2010 - 2015.

Parcul inventar de autobuze Tursib

Marcă autovehicul	Nr. bucati	Anul fabricatiei	An achiziție	Lungime autobuz	Nr. locuri pe scaun	Nr. locuri în picioare	Nr. locuri pe masina	Total nr. locuri	Facilitati pentru PMR	Clasa poluar e
MAN A75	3	2007	2007	18 metri	52	104	156	468	Informare luminoasa si sonora+lift hidr	EURO 3
MAN NG 272	1	1992	2012	18 metri	48	116	164	164	Podea joasa+ramp a+inclinare caroserie la bordura	EURO 1
MAN NG 272	3	1994	2012	18 metri	48	116	164	492	Podea joasa+ramp a+inclinare caroserie la bordura	EURO 1
MAN NG 272	6	1995	2011	18 metri	48	116	164	984	Podea joasa+ramp a+inclinare caroserie la bordura	EURO 1
MAN NG 312	4	1997	2013	18 metri	51	118	169	676	podea joasa+infor mare luminoasa+ rampa	EURO 2
MAN NG 312	1	1997	2015	18 metri	51	118	169	169	podea joasa+infor mare luminoasa+ rampa	EURO 2
MERCEDES 0405GN	1	1998	2015	18 metri	51	103	154	308	podea joasa + afisaj interior	EURO 2

MERCEDES 0405GN	3	1998	2013	18 metri	51	103	154	462	podea joasa + afisaj interior	EURO 2
MERCEDES 0405GN	2	1998	2014	18 metri	51	103	154	308	podea joasa + afisaj interior	EURO 2
BMC 215	7	2007	2007	9 metri	25	42	67	469	lift hidraulic	EURO 3
MAN R12	2	2007	2007	12 metri	54	0	54	108	Informare sonora, aer conditionat	EURO 3
MAZ 103.041	10	2002	2002	12 metri	25	73	98	980	podea joasa	EURO 2
MAZ 103.062	20	2003	2003	12 metri	25	73	98	1960	podea joasa	EURO 3
MAZ 103.065	10	2004	2004	12 metri	25	73	98	980	podea joasa	EURO 3
MAN A74	23	2007	2007	12 metri	32	63	95	2185	Informare luminoasa si sonora+lift hidr.	EURO 3
VOLVO B 10 R	3	1990	2010	12 metri	30	54	84	252	rampa + podea joasa	EURO 1
MAN NL 263	2	2002	2013	12 metri	33	63	96	192	podea joasa	EURO 2
MAN NL 313	1	2000	2013	12 metri	37	61	98	98	rampa + podea joasa	EURO 2
VOLVO B 10 L	3	1995	2014	12 metri	32	61	93	279		EURO 2
Total	105			Total nr. de locuri oferite				11534		

➤ **Situația traseelor și a călătorilor transportați**

	2015	2016	2017
Trasee operate:			
- autobuz	21	22	22
Lungime trasee (km):			
- autobuz	447,6	457,6	457,6
Parcurs (mii km / an)			
- autobuz	5.545	5.352	5.589
Calatori trasportati (milioane)	38,13	38,50	37,83

Parc auto:

- articulate	26	26	24
- medii	74	74	74
- midibuze	7	7	7

➤ **Autobaza Tursib**

Compania deține un nou depou care asigură condiții moderne pentru desfășurarea activităților: parcare acoperită pentru autobuze în suprafața de 5200 mp, ateliere de reparații și întreținere, depozite, stație ITP, spălătorie automată, stație de carburanți și birouri administrative. Noua locație este situată în zona industrială Vest, se află în proprietatea TURSIB și are o suprafață de 3,34 hectare. De asemenea, TURSIB deține în proprietate și vechea locație situată pe Calea Dumbrăvii, în suprafață de 5 hectare, care urmează a fi valorificată prin licitație publică.

➤ **ITS**

La nivelul societății Tursib, sunt implementate Sisteme Inteligente de Transport :

- sistemul de plată contactless în autobuze
- automatele stradale de vânzare bilete
- sistemul de încărcare a abonamentelor on-line
- sistemul de monitorizare al traficului de autobuze prin GPS.

➤ **Stațiile de autobuz**

Numărul stațiilor de autobuz amplasate la nivelul Municipiului Sibiu este de 248 de stații, din care 87 de stații acoperite. Stațiile cu copertină sunt realizate și administrate de Municipiul Sibiu.

➤ **Sistemul de vânzare al titlurilor de călătorie, strategia de prețuri și facilitati oferite**

Începând cu 15.11.2009 s-a aplicat un nou sistem de tarificare oferind un singur tip de abonament valabil pe toate liniile de transport, în interiorul municipiului Sibiu, diversificat pe intervale de timp. Acest sistem de tarificare oferă mobilitate crescută clienților.

Politica socială pentru transportul public de călători în municipiul Sibiu

În Municipiul Sibiu transportul public este un serviciu public cu componentă socială și în același timp o condiție a dezvoltării durabile, tarifele fiind limitate, în acest sens fiind acordate gratuități și reduceri pentru anumite categorii de persoane defavorizate. Potrivit HCL 57/2013, cu modificările și completările ulterioare, facilitățile acordate pentru transportul public de călători sunt:

▪ Gratuități:

- veteranii și vădulele de război, în conformitate cu prevederile Legii nr. 44/1994 privind acordarea unor drepturi veteranilor și vădulelor de război;

- persoanele persecutate din motive politice, în conformitate cu prevederile Decretului - Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice în perioada comunistă;

- luptătorii care au contribuit la victoria revoluției române din decembrie 1989, în conformitate cu prevederile Legii nr. 341/2004 recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989
 - persoanele cu handicap grav, însoțitorii persoanelor cu handicap grav și asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav în prezența acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;
 - elevii și studenții orfani în conformitate cu prevederile Legii nr. 1/2011 a educației naționale;
 - pensionarii cu domiciliul în mun. Sibiu, în baza Hotărârii Consiliului Local nr. 57/2013 , cu modificările și completările ulterioare.
- Reduceri cu 50% :
- donatorii de sânge, în conformitate cu prevederile Legii nr. 282/2005 și a Hotărârii de Guvern nr. 1364/2006;
 - elevi, în conformitate cu prevederile Legii nr.1/2011;
 - studenți, în conformitate cu prevederile Legii nr.1/2011;
 - alte categorii sociale.

➤ **Vânzarea biletelor și abonamentelor se face prin:**

- 1 agenție (administrată de TURSIB)
- 7 chioșcuri de bilete (administrate de TURSIB)
- 52 de puncte de vânzare prin colaboratori/comisionari
- 27 automate stradale de vânzare a biletelor, amplasate în stații cu număr mare de călători
- 203 dispozitive de vânzare a biletelor cu card contactless, montate în autobuze
- on-line, direct de pe site-ul societății

➤ **Sisteme de calitate**

Pentru a asigura realizarea obiectivului principal al societății și anume efectuarea de servicii de transport de persoane de bună calitate, societatea TURSIB are implementat începând cu anul 2012 un Sistem de management integrat calitate, mediu, sănătate, securitate ocupațională și control intern managerial în conformitate cu standardele SR EN ISO 9001, SR EN ISO 14001 și OHSAS 18001 și Ordinul nr. 400/2015 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice, cu actualizările și modificările ulterioare.

Preocuparea Tursib pentru recunoașterea ei ca organizație sustenabilă, este o consecință a conștientizării importanței protejării mediului în care trăim. Prin implementarea standardului ISO 14001 Tursib susține protecția mediului și dovedește preocuparea pentru prevenirea poluării, printr-un management sistematic de mediu cu privire la activitățile care au un impact asupra acestuia.

Implementarea standardului ISO 18001 dovedește că managementul societății are o preocupare permanentă pentru a îmbunătății continuu performanța de sănătate și securitate ocupațională, precum și practicile manageriale care să asigure condiții sigure pentru angajați.

Confirmarea serviciilor de calitate, mediu, sănătate, securitate ocupațională se asigură prin obținerea certificatelor care atestă conformitatea sistemului de management integrat cu standardele adoptate, în cadrul auditurilor anuale desfășurate de Organismul de certificare.

➤ **Structura organizatorică a societății:**

STAT DE FUNCȚII LA 31.12.2017

NR. CRT.	STRUCTURĂ PERSONAL	NR. PERSONAL
1	CONSILIU ADMINISTRAȚIE	3
2	CONDUCEREA EXECUTIVĂ	3
3	CONDUCĂTORI AUTO	148
4	PERSONAL ÎNTREȚINERE ȘI REPARAȚII AUTOBUZE	48
5	PERSONAL ADMINISTRATIV - TESA	30
6	REST PERSONAL (Casier, Revizor, Dispecer, Gestionar, Mentenanță IT, Stație ITP, Operatori, Vânzări, Control trasee,)	62
TOTAL PERSONAL LA 31.12.2017		294

B.2. Situația economico-financiară actuală a serviciului

Evaluarea financiară a companiei de transport public S.C. TURSIB SA , pentru anii 2015 – 2017, a fost realizată de către BDO Audit SRL și Baker Tilly Klitou and Partners SRL pentru audit statutar al situațiilor financiare întocmite în conformitate cu baza de raportare financiară reprezentată de Reglementări contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate aprobate prin OMF 1802/2014 și pentru auditul IFRS, evidențiind o serie de indicatori și indici de eficiență:

- Lei-			
Indicatori	2015	2016	2017
Active curente			
Disponibil	10.674.033	9.212.385	11.652.333
Creanțe	1.106.328	616.487	242.214
Subvenții de încasat	2.704.592	1.905.373	2.176.873

Stocuri	682.324	888.170	992.448
Cheltuieli în avans	93.334	94.986	54.432
Total active curente	15.260.610	12.717.401	15.118.302
Datorii curente			
Furnizori și alte datorii	(4.508.255)	(3.259.430)	(4.355.268)
Porțiunea curentă a creditelor și dobânzilor	(2.989.402)	(15.839.069)	(5.905.274)
Venituri în avans	(171.468)	(245.692)	(246.942)
Total datorii curente	(7.669.125)	(19.344.191)	(10.507.484)
Lichiditatea curentă	1,99	0,66	1,44
Rezultat net	1.961.700	2.971.047	5.196.259
Amortizare	2.183.468	1.109.618	1.444.695
Cheltuieli cu provizioanele	29.674	509.47	708.535
Venituri din provizioane	(44.899)	(216.411)	(363.369)
Venituri financiare (altele decât dobânzi)	(263.367)	(444.128)	(311.911)
Dobânzi	359.714	764.977	980.320
Variația necesarului de fond de rulment	0	0	0
Creșterea / Descreșterea stocurilor	(72.059)	(205.846)	(104.279)
Creșterea / Descreșterea creanțelor	491.253	600.856	102.772
Creșterea / Descreșterea cheltuielilor în avans	(22.401)	(1.652)	40.554
Creșterea / Descreșterea datoriilor curente, exclusiv credite/leasing	2.200.735	(182.749)	1.097.089
Fluxuri libere de trezorerie	6.823.834	4.905.207	8.790.666
Serviciul datoriei (rate, dobânzi, comisioane)	3.055.221	5.285.721	6.150.150
Rata de acoperire a serviciului datoriei	2,23	0,93	1,43
Datorie financiară	7.655.293	15.826.170	(10.334.229)
Numerar	(10.674.033)	(9.212.385)	11.652.333
Datorie financiară netă	(3.018.740)	6.613.785	(1.318.104)
Rezultat net	1.961.700	2.971.047	5.196.259

Impozit pe profit	418.155	666.415	1.411.610
Dobânzi nete	64.329	131.489	362.643
Amortizări și deprecieri	2.183.486	1.109.618	
Pierderi /câștiguri din dif de curs nete	(6.158)	181.207	298.247
Venituri din provizioane	44.899	(216.411)	(363.369)
Cheltuieli cu provizioanele	29.674	509.476	708.535
EBITDA (rezultat înainte de dobânzi, taxe, amortizare și deprecieri)	4.606.286	5.352.841	9.058.619
Raportul DFN / EBITDA	3,34	2,24	1,70

I. Lichiditatea curentă

Lichiditatea este una dintre cele mai importante rate financiare ale unei companii și măsoară capacitatea acesteia de a plăti datoriile pe termen scurt utilizând activele pe termen scurt din bilanț. Se calculează ca raport între activele circulante și totalul datoriilor pe termen scurt. Cu cât valoarea sa este mai mare, cu atât compania are o capacitate mai mare de a-și plăti datoriile curente fără să apeleze la resurse pe termen lung sau la noi împrumuturi.

Analizând lichiditatea curentă aferentă perioadei 2015 – 2017, se observă o creștere semnificativă a indicatorului, de la 0.66 în anul 2016, la 1,44 în anul 2017, fapt ce indică capacitatea societății SC Tursib de a-și achita toate datoriile pe termen scurt utilizând activele pe termen scurt.

II. Rata de acoperire a serviciului datoriei

Este singurul indicator care tratează solvabilitatea proiectelor de investiții, indicând de câte ori încasările din operațiunile firmei, înainte de plata dobânzilor, poate acoperi serviciul datoriei (ratele anuale ale împrumutului, precum și dobânzile aferente).

În cazul SC Tursib SA, valoarea acestui indicator la nivelul anului 2017 este de 1.43 fapt ce indică capacitatea societății de a susține, pe viitor, proiecte de investiții pe termen lung.

Veniturile directe ale societății și nivelul subvențiilor materiale

Veniturile proprii ale societății în perioada 2015-2017, au avut următoarea evoluție:

Nr crt	Denumire capitol*	2015	2016	2017	Estimare 2018
1.	Bilete	4.902.587	4.934.944	5.647.824	6.030.000
2.	Abonamente (venituri proprii)	7.982.372	8.753.853	10.507.116	10.704.000
3.	Subvenție diferență de tarif	15.204.653	16.982.240	21.611.954	21.662.000
4.	Alte subvenții	60.802	41.248	114.723	84.000
5.	Subvenție materială	2.243.487	-38.019	0	0
6.	Alte venituri proprii	591.374	719.611	579.263	566.800

lei

Din situația de mai sus se observă o creștere în fiecare an a veniturilor din abonamente ceea ce confirmă strategia operatorului de satisfacere a cerințelor societăților și instituțiilor de transport a populației la locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu. De asemenea se manifestă o tendință de acoperire a costurilor din veniturile proprii ale acestuia.

C. Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Sibiu, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Sibiu nr.288/2017, a fost elaborat pentru a îndeplini necesitățile de mobilitate a oamenilor și companiilor din oraș și din zonele învecinate, pentru o mai bună calitate a vieții, contribuind în același timp la atingerea obiectivelor strategice, în termeni de eficiență energetică și protecție a mediului.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă vizează crearea unui sistem integrat pentru mobilitate, prin abordarea următoarelor obiective strategice:

ACCESIBILITATE - Asigurarea că toți cetățenii au opțiuni de transport public, care le permit accesul la destinații și servicii esențiale;

SIGURANȚĂ ȘI SECURITATE – Îmbunătățirea siguranței și securității în circulație pentru toate categoriile de participanți la mobilitate;

MEDIU - Reducerea poluării aerului și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;

EFICIENȚĂ ECONOMICĂ - Îmbunătățirea eficienței și eficacității costurilor transportului de persoane și bunuri și asigurarea dezvoltării economice prin acces la servicii de mobilitate;

CALITATEA MEDIULUI URBAN - Creșterea atractivității și calității mediului urban și a vieții, și proiectarea unui mediu urban în beneficiul cetățenilor, economiei și societății în general.

Viziunea propusă prin Planul de Mobilitate al Municipiului Sibiu reunește atât preocuparea pentru crearea unei mobilități în special pentru oameni și nu pentru mașini, cât și implementarea conceptelor europene privind mobilitatea durabilă.

Opțiunea principală prezentată este **încurajarea utilizării mijloacelor de transport în comun în defavoarea circulației cu autoturismul personal.**

Ca și **direcții de acțiune și proiecte pentru infrastructura de transport**, se propun următoarele:

1. **IMPLEMENTAREA UNUI SISTEM EFICIENT ȘI SIGUR DE TRANSPORT PUBLIC**, ecologic și accesibil fizic și financiar tuturor categoriilor de călători, reprezintă direcția de acțiune cheie a PMUD Sibiu. Prin instituirea unui astfel de sistem de transport public se asigură în mod echitabil accesul tuturor cetățenilor municipiului la locurile de muncă și se asigură crearea unei alternative reale la transportul motorizat individual.

2. IMPLEMENTAREA DE SISTEME DE TRANSPORT INTELIGENT (ITS), MANAGEMENT AL MOBILITĂȚII ȘI CONTROLULUI ACCESULUI asigură posibilitatea de planificare și optimizare a călătoriilor, cu impact asupra eficientizării deplasării. Introducerea unui sistem inteligent de management al traficului și mobilității va trebui să urmeze o direcție de acțiune amplă de introducere a ierarhiei rețelei rutiere pe niveluri de importanță.
3. AMELIORAREA CONECTIVITĂȚII INFRASTRUCTURII RUTIERE PENTRU CREȘTEREA ACCESIBILITĂȚII POLILOR DE INTERES și crearea de alternative de deplasare în afara zonelor cu densitate mare de locuire creează de asemenea premisele unor soluții alternative pentru transportul individual motorizat, care să decongestioneze zonele polarizatoare de deplasări.

Proiectul operațional (prezentat în Planul de Mobilitate al Municipiului Sibiu) care vizează societatea Tursib în special, este **REORGANIZAREA ȘI EXTINDEREA REȚELEI DE TRANSPORT PUBLIC pentru creșterea eficienței operaționale și asigurarea corelării ofertei de transport cu cererea existentă și prognozată la nivelul Municipiului**, cu următoarele măsuri:

I. Achiziționarea de autobuze pentru îmbunătățirea și modernizarea transportului public de călători:

1. Înnoirea integrală a parcului de vehicule TURSIB și asigurarea necesarului de vehicule suplimentare pentru îmbunătățirea frecvenței, astfel:
 - 10 autobuze Euro 6 în curs de achiziționare de Municipiul Sibiu și date în concesiune operatorului
 - 50 autobuze Euro 6 în curs de achiziționare de operatorul de transport printr-un credit contractat de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
 - aproximativ 45 - 50 de autobuze ecologice ce urmează a fi achiziționate de Municipiul Sibiu prin fonduri europene în cadrul Programului Operațional regional 2014-2020, axa prioritară 4, prioritatea de investiții 4.1 și date în concesiune operatorului de transport
 - aproximativ 5 autobuze ecologice de mici dimensiuni pentru introducerea transportului public în zona istorică a orașului, ce urmează a fi achiziționate de Municipiul Sibiu prin fonduri europene în cadrul Programului Operațional regional 2014-2020, axa prioritară 4, prioritatea de investiții 4.1 și date în concesiune operatorului de transport
2. Operarea în zone cu accesibilitate redusă;

II. Creșterea eficienței transportului public prin modernizarea Sistemului automat de taxare, completarea Sistemului de Management al Flotei și crearea Sistemului de Informare Dinamică a Călătorilor în stații și în vehicule

- Măsurile de informare a călătorilor, sistemele inteligente de transport și informare pentru gestiunea întregii problematice a transportului de călători (sistem complet de e-ticketing și management al traficului, sistem dinamic de informare a călătorilor și de informare la distanță, etc) sunt de asemenea prevăzute ca și **măsuri de eficientizare** a proiectelor de investiții în infrastructură, vehicule, dotări, astfel încât procesul de planificare a călătoriei, procesul de gestiune a resurselor și de gestiune a fluxurilor să se realizeze optim, toate urmând să conducă la creșterea atractivității transportului public și a numărului de călători.

Începând cu anul 2018, operatorul va asigura următoarele investiții pe termen scurt – 6 luni până la 1 an:

- modernizarea serviciului de achiziție/plata contactless direct în mijlocul de transport
- achiziția a 50 de autobuze Euro 6 cu toate dotările aferente unui sistem de transport atractiv (afișaj, validatoare, GPS, etc)
- adaptarea tuturor mijloacelor de transport în comun pentru a facilita accesul neîngrădit al persoanelor cu handicap la transport și călătorie
- dezvoltarea serviciului de achiziție/plata online, direct de pe site-ul societății a abonamentelor.

Principalele obiective urmărite în procesul de organizare a serviciului de transport public local sunt:

- informarea și consultarea periodică a populației asupra politicilor de dezvoltare durabilă din domeniul serviciului de transport public local;
- acordarea unor facilități de transport anumitor categorii de persoane;
- corelarea capacității mijloacelor de transport de persoane cu necesitățile existente;
- atribuirea serviciilor de transport public local unui operator de transport rutier autorizat conform legislației în vigoare, în funcție de nivelul efortului investițional al acestora realizat în mijloacele de transport și în infrastructura de transport;
- creșterea numărului utilizatorilor de transport public local cu minim 10% până în anul 2025.
- creșterea calității și atractivității serviciilor de transport public local pe raza municipiului Sibiu, prin urmărirea următoarelor criterii:
 - o Securitate
 - o Punctualitate
 - o Curățenie
 - o Încrederea utilizatorilor
 - o Conectivitate
 - o Accesibilitate
 - o Adaptarea la nevoile utilizatorilor
 - o Satisfacția utilizatorilor
 - o Viteza de rulare

Adițional strategiei prevăzute în Planul de Mobilitate Urbană, se vor avea în vedere și următoarele măsuri:

- măsuri de monitorizare eficientă și permanentă a contractului de serviciu public în vederea asigurării îndeplinirii indicatorilor de calitate și respectării prevederilor contractuale în condițiile îmbunătățirii eficienței;
- propunerea unei politici de marketing axată pe analiză, cunoașterea și satisfacția nevoilor de deplasare a populației, creșterea vizibilității operatorului de transport începând cu acțiuni de promovare a transportului public și continuând cu comportamentul și atitudinea personalului care intră în contact cu călătorii, în primul rând a personalului de bord;
- fundamentarea necesarului de resurse materiale și umane, precum și sisteme automate de gestiune și management, evaluarea resurselor financiare și justificarea acestora prin efectele scontate;
- inițierea de măsuri de prevenire a poluarii;
- gestionarea resurselor materiale și a deșeurilor;

- stabilirea măsurilor de adaptare a modului de realizare a reparațiilor, în raport cu noile generații de vehicule rutiere;
- măsuri de pregătire a personalului pentru a face față exploataării și întreținerii noilor mijloace de transport.
- programul investițional programat de operator (descriș anterior)

D. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii

La data prezentă este în vigoare Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în Municipiul Sibiu nr. 11/2013, valabil până la data de 22.04.2019.

Începând cu data de 23.04.2019, Municipiul va trebui să încheie un nou contract de delegare a serviciului public de transport local în conformitate legislația în vigoare, respectiv, cu prevederile Legii nr. 51 / 2006, Legii nr. 92/2007, Regulamentului CE 1370/2007 și Ordinului nr. 140/2017.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, se atribuie de către autoritățile administrației publice locale, pe baza unei hotărâri, prin una din următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată;

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile Ordinului nr. 140/2017 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

Atât Legea nr. 51/2006 cât și Legea nr. 92/2007 definesc *gestiunea directă* ca *acea modalitate de gestiune în care autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit prestarea serviciului de utilități publice (inclusiv deci a transportului public local) și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferente*.

Legea nr.51/2006 definește *gestiunea delegată* ca *acea „modalitate de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesiunea către operatori a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme”*.

Precizăm că cele două modalități de gestiune nu contravin prevederilor Regulamentului nr.1370/2007.

De asemenea, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Conform Regulamentului nr. 1370/2007, încheierea contractului de servicii publice, definit ca *"unul sau mai multe acte obligatorii din punct de vedere juridic și care confirmă acordul încheiat între o autoritate competentă și un operator de serviciu public cu scopul de a încredința respectivului operator de serviciu public gestionarea și exploatarea serviciilor publice de transport de călători, sub rezerva unor obligații de serviciu public"* este obligatorie *"în cazul în care o autoritate competentă decide să acorde unui operator ales un drept exclusiv și/sau o compensație de orice natură în schimbul îndeplinirii unor obligații de serviciu public"*.

Reguli de atribuire:

Delegarea gestiunii serviciilor de transport de călători se poate face numai cu respectarea prevederilor Regulamentului CE nr. 1370/2007. Potrivit acestor reguli, contractul de servicii publice poate fi atribuit:

- i. *printr-o procedură concurențială* atunci când autoritatea competentă decide să atribuiască contractul de servicii publice unui terț
sau
- ii. *direct*, fără parcurgerea unei proceduri concurențiale, unui operator intern, în măsura în care dreptul intern permite acest lucru.

În cazul în atribuirii directe a contractului de servicii publice către un operator intern, Regulamentul nr. 1370/2007 impune, la art. 5 alineatele (2), (4), (5) și (6), îndeplinirea cumulativă a mai multor condiții, respectiv:

A. asupra operatorului intern, autoritatea publică locală competentă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente. Pentru a stabili dacă asupra operatorului intern autoritatea locală exercită controlul sunt luați în considerare factori, precum:

- a) gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere;
- b) dispozițiile referitoare la această reprezentare în actul constitutiv;
- c) participarea la capitalul social, influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale.

B. operatorul intern și orice entitate asupra căreia respectivul operator exercită chiar și o influență minimă își desfășoară activitatea de transport public de călători pe teritoriul autorității locale competente, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare activității respective care intră pe teritoriul autorităților locale competente vecine și să nu participe la proceduri competitive de atribuire privind prestarea de servicii de transport public de călători în afara teritoriului autorității locale competente/zonelor respective.

În ceea ce privește legislația națională, menționăm faptul că Legea nr. 51/2006 (art. 28 alin. 2[^]1) permite atribuirea directă a unui contract de delegare, fără licitație publică, cu condiția îndeplinirii cumulative a următoarelor condiții:

- a) Delegatarul exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale delegatului (operatorul serviciului), similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) Delegatul (operatorul serviciului) desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a delegatarului;

c) Capitalul social al delegatului (operatorul serviciului) este deținut în totalitate de delegatar; participarea capitalului privat este exclusă.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 27 alin. (1) *din Legea nr. 92/2007* actualizată, *delegarea gestiunii serviciului de transport public local se atribuie în mod direct fără licitație*, prin contract de delegare a gestiunii operatorilor de transport rutier:

a) societăți comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile; sau

b) *societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar sau coproprietar de către unitățile administrației publice respective, deținătoare de licențe de transport valabile.*

➤ **Motive de ordin economico – financiar**

- posibilitatea obținerii de tarife mici pentru o calitate ridicată a serviciului;
- sarcinile îndeplinite de societatea Tursib sunt finanțate din capitaluri proprii;
- realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de serviciu public și menținerea unui echilibru;
- achiziția de autobuze pentru corecta dimensionare a capacității de transport cu fluxul de călători;
- respectarea reglementărilor legale privind omologarea, înmatricularea și efectuarea inspecțiilor tehnice periodice / reviziilor tehnice periodice pentru mijloacele de transport care realizează serviciile de transport public de călători;
- operații de întreținere și reparații necesare parcului de autobuze stabilit prin contractul de atribuire a gestiunii, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare privind efectuarea acestor activități;
- asigurarea unei stări corespunzătoare a mijloacelor de transport;
- asigurarea unei suprafețe suficiente pentru parcare autobuzelor;
- dispecerizare și dotări speciale pentru urmărirea în trafic a mijloacelor de transport;
- personal calificat și vehicule de intervenție operativă;
- respectarea prevederilor legale în vigoare privind angajarea, desemnarea, pregătirea profesională, examinarea medicală și psihologică a persoanelor cu funcții care concură la siguranța circulației;
- menținerea stării tehnice corespunzătoare a mijloacelor de transport, a instalațiilor auxiliare și a curățeniei acestora;
- respectarea indicatorilor de performanță și de calitate precizați în regulamentul serviciilor de transport public local;
- furnizarea către autoritatea administrației publice locale a informațiilor și accesul la toate informațiile necesare în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de transport public local;
- realizarea unui sistem de evidență și rezolvare operativă a sesizărilor și reclamațiilor;
- realizarea statisticilor privind accidentele și analiza acestora;

- aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor operaționale;

Oportunitatea încredințării gestiunii serviciului de transport public local prin atribuire directă operatorului intern este determinată de necesitatea gestionării serviciilor de transport public local de călători în condiții de calitate, siguranță, capacitate managerială și raport calitate/preț cât mai mic, de către un operator de transport public de persoane care deține capacitatea tehnică necesară și are abilitatea de a satisface necesitățile populației în acest domeniu.

➤ **Motive de ordin social**

- municipiul Sibiu monitorizează modul de formare al tarifelor și modificările acestora prin clauzele stabilite în contractul de serviciu public și aprobarea lor de către Consiliul Local al municipiului Sibiu;
- deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- infrastructura de transport va putea fi dezvoltată și armonizată pe ansamblul municipiului;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și ale operatorilor economici pe teritoriul administrativ teritorial al municipiului Sibiu;
- corelarea numărului de călători previzionat cu cel al locurilor din autobuze, în vederea asigurării unui standard de calitate înalt al călătoriilor;
- acordarea de facilitati anumitor categorii de persoane.

➤ **Motive de mediu**

- reducerea emisiilor de carbon generate de flota de autobuze deținută în momentul actual, prin achiziția de autobuze noi cu dotări în acest sens;
- corelarea numărului previzionat de călători cu cel al locurilor din autobuze, în vederea asigurării unui transport optim de călători, care să nu genereze emisii superioare din cauza supraîncărcării;
- îmbunătățirea calității mediului și implicit a sănătății populației prin reducerea gradului de poluare a mijloacelor de transport în comun.
- la orele de vârf, când apar cele mai mari probleme de trafic în zonele urbane, transportul în comun este de 10 ori mai eficient din punct de vedere energetic și cu emisii mai reduse de gaze de efect de seră decât transportul cu autoturismul (1 autobuz = 70 autoturisme care ocupă în trafic 1 km de arteră urbană, la o viteză de deplasare de 50 km/oră)

La creșterea atractivității transportului public nu contribuie numai calitatea și cantitatea ofertei în ceea ce privește frecvența curselor, viteza, curățenia, siguranța, informația furnizată, atitudinea angajaților operatorului, etc. Tarifele de călătorie accesibile fac de asemenea parte dintre factorii care joacă un rol important în determinarea alegerii mijlocului de transport. Transportul urban trebuie să fie accesibil din punct de vedere financiar chiar și pentru persoanele cu venituri scăzute. Utilizatorii vor recurge mai mult la transportul public de călători, care face concurență automobilului, numai în condițiile unei oferte de calitate cu tarife accesibile. Acest obiectiv va putea fi atins numai în condițiile creșterii continue a eficienței transportului public de călători și realizării acestuia în condiții de calitate din ce în ce mai bune.

Toate cele prezentate îndreptătesc adoptarea soluției încredințării gestiunii serviciului de transport public local, prin atribuire directă, către SC Tursib SA, societate cu capital social integral al UAT Municipiul Sibiu.

E. Nivelul minim al redevenței

Prin art. 4 alin. 1 lit. c din Regulamentul nr. 1370/2007/CE privind serviciile de transport feroviar și rutier de călători se stabilesc "modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii. Aceste costuri pot include, în special, cheltuielile cu personalul, consumul de energie, redevențele aferente infrastructurii, întreținerea și reparațiile autovehiculelor de transport în comun, materialul rulant și instalațiile necesare pentru exploatarea serviciilor de transport de călători, costurile fixe și o rentabilitate adecvată a capitalului."

Având în vedere că, cheltuielile delegatului sunt în final recuperate de la utilizatori, regăsindu-se în tarifele practicate, în vederea unui impact social cât mai mic, în concordanță cu politica municipiului Sibiu, redevența minimă, modalitatea și termenul de plată vor fi stabilite în baza contractului de serviciu public.

F. Durata estimată a contractului de delegare

Durata maximă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători în municipiul Sibiu, este de 6 (șase) ani, în conformitate cu prevederile art. 28 , alin.a) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local.

În conformitate cu prevederile Regulamentului CE nr. 1370/2007 durata contractelor de servicii publice este limitată și nu depășește 10 ani pentru serviciile de transport cu autocarul și cu autobuzul. Dacă este necesar, ținând seama de condițiile de amortizare a activelor, durata contractului de servicii publice poate fi prelungită cu cel mult jumătate din durata inițială, în cazul în care operatorul de serviciu public pune la dispoziție active care sunt atât importante în raport cu activele generale necesare pentru prestarea serviciilor de transport de călători vizate de contractul de servicii publice, cât și legate preponderent de serviciile de transport de călători vizate de contract.

Având în vedere cele de mai sus, **propunem delegarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, operatorului intern de transport public local , respectiv SC Tursib SA, pe o perioadă de 6 ani** începând cu data semnării contractului de serviciu public, cu posibilitatea de prelungire în condițiile legii.

IV. Controlul exercitat de către Consiliul Local al municipiului Sibiu asupra activității operatorului SC Tursib SA Sibiu

SC Tursib SA Sibiu este o societate comercială cu capital integral al unității administrativ teritoriale municipiul Sibiu.

Consiliul Local al Municipiului Sibiu, în calitate de autoritate publică tutelară, în înțelesul OUG nr. 109/2011 actualizată, exercită un control direct și influență dominant asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și al Consiliului de Administrație.

În acest sens, Consiliul Local al Municipiului Sibiu aprobă, printre altele, contractul de delegare a serviciului de transport public local pe raza UATM Sibiu, a regulamentului cadru și a caietului de sarcini, a tarifelor aplicabile, a traseelor, a programelor de investiții, precum și a tuturor obligațiilor prevăzute la art. 17 din Legea nr. 92/2007 actualizată.

Astfel, consiliile locale, au următoarele atribuții în domeniul transportului public local:

- a) evaluarea fluxurilor de transport de persoane și de mărfuri și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora;
- b) stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind transportul public de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în conformitate cu prevederile prezentei legi;
- c) actualizarea periodică a traseelor și a programelor de transport în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval de persoane existent, precum și corelarea între modalitățile de realizare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, troleibuze, tramvaie, metrou și în regim de taxi, după caz;
- d) întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de transport public local, în condițiile legii;
- e) aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem de transport public local, aflat în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităților administrației publice locale, precum și a asociațiilor de dezvoltare comunitară;
- f) proiectarea și executarea lucrărilor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă sistemelor de transport public local într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților/județelor, cu planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de protecție a mediului, cu modalitățile de realizare a serviciilor respective și în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- g) concesionarea, precum și încheierea contractelor de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de persoane și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente din proprietatea publică sau privată a localităților;
- h) acordarea de facilități și subvenții operatorilor de transport rutier și transportatorilor autorizați care efectuează transport public local de persoane, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, susținerea și încurajarea dezvoltării serviciului, cu respectarea legislației fiscale în vigoare;
- i) autorizarea transportatorilor, denumiți transportatori autorizați, astfel cum au fost definiți prin prezenta lege, pentru realizarea de către aceștia a serviciului de transport public local, respectiv:
 1. transportul public de persoane prin curse regulate executate cu tramvaie, troleibuze, trenuri de metrou;
 2. transportul public local de persoane sau de mărfuri în regim de taxi;
 3. transportul public local de persoane cu autoturisme în regim de închiriere;
 4. transportul public local de mărfuri în regim contractual;
 5. alte servicii de transport public local, cu excepția transportului de mărfuri și persoane pe căile navigabile interioare care se realizează pe bază de licențe de transport emise de Autoritatea Navală Română;
- j) finanțarea sau, după caz, contractarea ori garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor pentru realizarea programelor de investiții vizând dezvoltarea și eficientizarea serviciilor de

transport, precum și înființarea, reabilitarea, dezvoltarea, modernizarea și extinderea sistemului de transport public local aparținând patrimoniului unităților administrativ-teritoriale;

j) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor de transport public local, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;

k) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul de transport public local de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului;

l) stabilirea subvenției acordate de la bugetul local sau județean, după caz, pentru acoperirea diferenței dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat, după caz, pentru efectuarea serviciului și sumele efectiv încasate ca urmare a efectuării transportului;

m) asigurarea resurselor bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor de transport public de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, ori prin lege;

n) aprobă atribuirea licențelor de traseu pentru efectuarea transportului public de persoane prin curse regulate sau a transportului public de persoane prin curse regulate speciale, după caz.

Indicatori de Performanță ai operatorului de transport monitorizați la nivelul unității administrativ-teritoriale:

1. reducerea numărului de curse, trasee pe care operatorul a suspendat sau a întârziat executarea transportului față de programul de circulație;
2. reducerea numărului de trasee pe care operatorul nu a efectuat transportul public local de călători pe o perioadă mai mare de 24 de ore;
3. reducerea numărului de călători afectați de situațiile prevăzute la pct. 1 și 2;
4. numărul total de mijloace de transport utilizate zilnic comparativ cu numărul necesar pentru realizarea programului de circulație;
5. reducerea numărului de reclamații ale călătorilor privind calitatea transportului, dintre care;
6. vechimea mijloacelor de transport și dotările de confort pentru călători;
7. despăgubirile plătite de către operatorii de transport/transportatorii autorizați pentru nerespectarea condițiilor de calitate și de mediu privind desfășurarea transportului;
8. numărul abaterilor constatate și sancționate de personalul împuternicit privind nerespectarea prevederilor legale;
9. reducerea numărului de accidente de circulație produse din vina personalului propriu sau a operatorului de transport/ transportatorului autorizat.

Indicatori prevăzuți în contractele de mandat a conducerii executive și administratorilor:

Indicatori financiari:

1. Autonomie financiară = capitaluri proprii/capital permanent
2. Viteza de rotație a clienților comerciali inclusiv subvenția aferentă cifrei de afaceri (zile) = sold mediu debitori comerciali / cifra de afaceri \times 365 zile

3. Indicele de creștere a productivității muncii = venituri proprii / număr mediu salariat
4. Pondere creanțe comerciale restante mai vechi de 60 zile = creanțe comerciale restante mai vechi de 60 zile / creanțe comerciale
5. Pondere cheltuieli salarii din total cheltuieli = cheltuieli personal/ total cheltuieli $\times 100$
6. Datorii restante la bugetul de stat
7. Rata profitului brut = profit brut/ cifra de afaceri $\times 100$
8. Cheltuieli la 1000 lei venituri = cheltuieli totale /venituri totale $\times 1000$
9. Realizarea planului anual de investiții (raportarea se va realiza la BVC rectificat și aprobat conform legii = investiții realizate/ investiții planificate $\times 100$

Indicatori nefinanciari operaționali:

1. Gradul de îndeplinire a planului de transport = număr semicurse realizate/ număr total semicurse planificate
2. Gradul de utilizare a parcului auto = număr autobuze în traseu ore de vârf/ număr total autobuze
3. Vechimea medie a parcului auto
4. Indicele de creștere a numărului de pasageri = (nr. pasageri transportați în anul curent - nr. pasageri transportați în anul precedent) / nr. pasageri transportați în anul precedent $\times 100$
5. Gradul de satisfacție a clienților este reprezentat de indicele de evaluare a satisfacției clienților exprimat în procente (%) și se calculează trimestrial. Pentru determinarea gradului de satisfacție a clienților sunt calculați, verificați și monitorizați următorii indicatori:
 - ✓ Numărul de călători transportați
 - ✓ Nivelul de receptivitate privind solicitările clienților
 - ✓ Reclamațiile privind calitatea transportului
 - ✓ Prețul serviciului.
6. Combustibil pe km realizat = Consum combustibil (litri)/ km echivalent

Indicatori de Guvernanță Corporativă

1. Revizuirea, evaluarea și raportarea performanței Directorului = elaborarea și raportarea trimestrială a Raportului privind execuția mandatului directorului general conform structurii aprobate de Consiliul de Administrație.
2. Monitorizarea politicilor de transparență și comunicare conform OUG 109/2011 = stabilirea politicilor de transparență și comunicare; publicarea pe site a documentelor privind guvernanța corporativă cf. OUG 109/2011.
3. Monitorizarea și evaluarea performanțelor conducerii executive = raport evaluare anual

V. Concluzii și sinteze

Având în vedere modalitățile prevăzute de lege pentru gestiunea serviciului de transport public local de călători, precum și specificul transportului public în municipiul Sibiu, propunem încredințarea gestiunii serviciului, operatorului SC Tursib SA Sibiu, prin atribuire directă.

Sintetic, avantajele atribuirii directe a serviciului de transport public local pe raza UATM Sibiu către operatorul municipal, SC Tursib SA Sibiu, sunt:

- coordonarea unitară a serviciului de transport;
- creșterea calității serviciului prestat;
- integrarea tarifară prin utilizarea, pe viitor, a unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;
- simplificarea procedurii de gestionare a facilităților de transport pentru categoriile sociale defavorizate.
- controlul direct și nemijlocit exercitat de unitatea administrativă teritorială asupra operatorului
- obligația operatorului desemnat de a nu participa, pe întreaga durată a contractului de delegare, la alte proceduri de achiziție organizate de alte unități administrative teritoriale. Operatorul are obligația de a desfășura exclusiv activitatea de transport public local, începând cu data atribuirii contractului.
- operatorul deține toate autorizațiile de funcționare, licențe de transport, autorizații de operator public local de persoane și licențe de execuție trasee emise de entitățile abilitate
- operatorul dispune de personal calificat, atestat profesional de organisme abilitate, capabil să presteze în condiții optime serviciile, ceea ce face posibilă continuarea în condiții de eficiență a activității
- operatorul deține dotarea tehnică necesară realizării serviciului de transport, precum și are în curs de implementare proiecte de modernizare a acestuia (ex. achiziția de autobuze noi, aflate în prezent în curs de contractare, sisteme de ITS, etc.)
- operatorul deține o autobază modernă ce deservește serviciul de transport public local
- managementul actual al societății este interesat în găsirea unor căi concrete pentru continuarea activității în condiții de eficiență și eficacitate
- strategie direcționată în sensul continuării activității de bază
- nu înregistrează plăți restante la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale și la bugetul de stat.

Administrator public,
Ioana Leca

Director tehnic,
Ciprian Rațiu

Șef Serv. Tehnic,
Ioan Mărginean