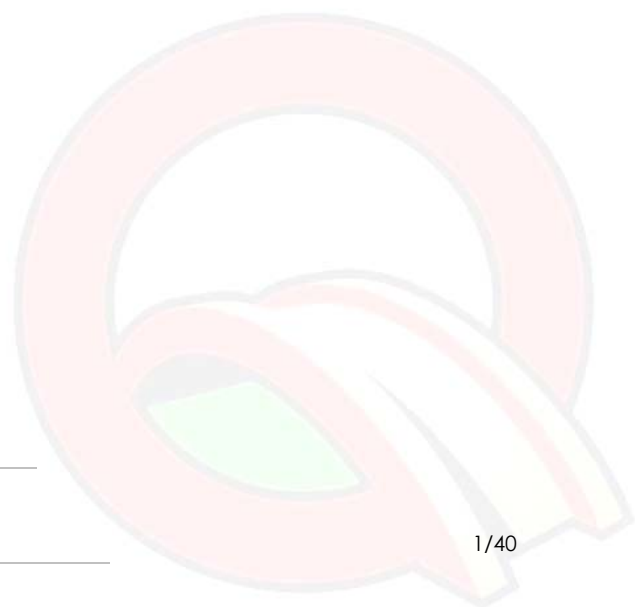


CADRUL INSTITUȚIONAL

CUPRINS

Lista de tabele.....	2
1 FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ASOCIERII	3
1.1 Situația curentă	3
1.2 Modelul european	3
1.3 Cadrul legal pentru formarea și funcționarea ZMCN	3
1.3.1 Oportunități	5
1.3.2 Delinierea zonei de proiect	5
1.4 Obiectivele asociației	5
1.4.1 Domeniile de operare	5
1.4.2 Formele teritoriale de dezvoltare.....	6
1.4.3 Politica pentru locuințe.....	6
1.4.4 Dezvoltarea economică	6
1.4.5 Infrastructura și investițiile, întreținerea și viabilitatea acestora	7
1.4.6 Finanțarea serviciilor publice	7
1.4.7 Managementul terenului	7
1.4.8 Modul de utilizare a terenurilor.....	7
1.4.9 Politicile energetice.....	8
1.4.10 Mediul înconjurător	8
1.4.11 Organizarea instituțională și dezvoltarea resurselor umane.....	8
2 DOCUMENTE NECESARE ÎNFIINȚĂRII ZMCN	10



Lista de tabele

Tabelul 1-1 Structura unității teritoriale ZMCN.....	5
--	---



1 FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ASOCIERII

1.1 Situația curentă

Una dintre problemele clasice ale oricarei activități de management provine din corelarea a două noțiuni opuse: coordonare și control. Aceasta problemă se manifestă acut în situația dezvoltării urbane, datorită nepotrivirii dintre limitele funcționale și cele administrative. Astfel, administrațiile publice operează pe baza următoarelor structuri care s-au format istoric, în perioade foarte diferite de condițiile din prezent. Oricare ar fi aceste structuri (comune, municipalități, districte, județe), nici o autoritate locală nu are control administrativ asupra unei întregi zone metropolitane sau regiuni municipale.

Populația și firmele pe de altă parte, ca participanți la mecanismul economic, își prestează activitatea în zone definite de o anumită funcționalitate: zone de muncă, cumpărături, recreere, etc. O bună parte din forța de lucru își petrece majoritatea orelor din zi în locuri unde nu este înregistrată sau votează (domiciliul și serviciul se află în unități administrativ teritoriale diferite). Diferite unități administrativ teritoriale aflate în imediată proximitate deseori au politici diferite în ce privește dezvoltarea spațială, ducând la o dezvoltare arhitecturală și funcțională disjunctă, fragmentată și nesistematizată a ceea ce în mod natural sunt zone funcționale.

De obicei, activități pe care le prestează sau conduce administrația publică, precum planificarea strategică, administrarea unor servicii publice dependente de economii de scară (apa, canalizare/epurare., etc.) și alinierea geometriei funcționale necesară o abordare la nivelul întregii arii funcționale (zona metropolitană, bazin hidrografic, etc.).

Aceasta duce la necesitatea unor asocieri ale mai multor autorități publice, în general pe proiecte. În astfel de cazuri, de multe ori se formează echipe noi la fiecare asociere; experiența arată că aceasta nu este nici cea mai eficientă utilizare a resurselor (preactic, echipele implicate iau curba învățării de la zero de fiecare dată), nici cea mai rapidă modalitate de decizie și / sau suport al deciziei.

1.2 Modelul european

În reglementările statelor europene asocierile dintre Consiliile Locale pot lua forma unei noi persoane juridice de drept public care poartă numele de „intercomunalitate”. Această intercomunalitate are un organ deliberativ format exclusiv din aleșii locali, funcționează pe baza aceluiași principii ca un Consiliu Local, decide în numele consiliilor locale pentru ce competențe i-au fost transferate și ca atare exercită prerogative limitate precum ar fi serviciile publice (transport în comun, rețelele de apă, de canalizare și epurare, colectarea și depozitarea deșeurilor, etc), acțiunile sociale, culturale, sportive etc.

Din această cauză organul deliberativ astfel nou înființat are proporționalitate și legitimitate, are un transfer limitat de competențe, are o gestiune integrată a resurselor pentru obiectivele stabilite și evită exclușiunile.

1.3 Cadrul legal pentru formarea și funcționarea ZMCN

În România nu există o bază legală pentru crearea unei persoane juridice de tip „intercomunalitate”. În acest sens, consultantul este de părere că formula cea mai

eficiența în momentul de față este înființarea ZMCN conform prevederilor Ordonanței de Guvern nr. 26/2000 actualizată, cu privire la asociații și fundații.

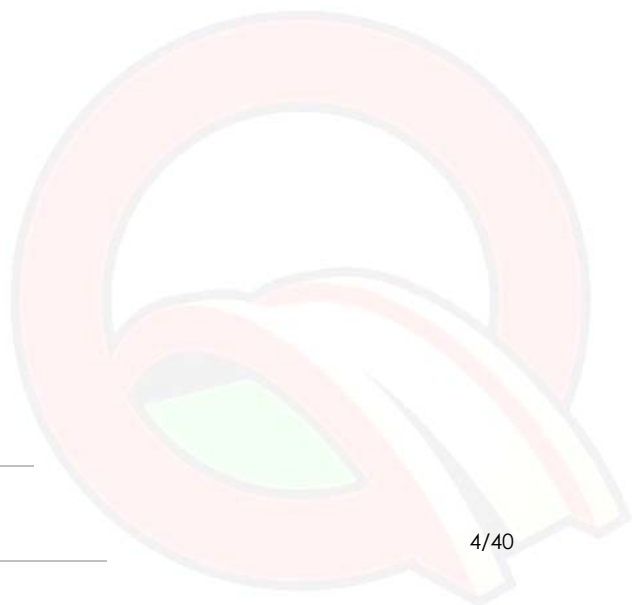
În schimb, legislația curentă se pretează la un număr de acțiuni asociative, după cum urmează:

- în conformitate cu Legea 215 din 2001 art.11 „autoritatea administrației publice locale are dreptul să coopereze și să se asocieze cu alte autorități ale administrației locale din țară și din străinătate” respectiv are dreptul „la inițierea și realizarea unor programe de dezvoltare regională inclusiv prin alocare de fonduri” (conf.art.12).
- În conformitate cu art.38 (2) Consiliul Local aliniat c) „avizează sau aprobă, după caz, studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului, documentații de amenajare a teritoriului și urbanismului, inclusiv participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală și de cooperare transfrontalieră”.
- De asemenea în conformitate cu același articol de lege, aliniatul x) Consiliul Local „hotărăște cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local”.

Așadar Consiliile Locale pot hotărî în condițiile legii, cooperarea, asocierea sau participarea la programe de dezvoltare cu persoane juridice, organizații guvernamentale, alți parteneri sociali și alte autorități ale administrației publice locale pentru finanțarea și realizarea unor acțiuni. Din punct de vedere juridic aceste asociații se supun dreptului privat dacă asocierea se face cu Terți inclusiv cu Consilii Locale și dreptului public dacă asocierea se face exclusiv cu alte Consilii Locale.

Numai așa se poate face o gestiune integrată a resurselor, o gestiune integrată a serviciilor publice prin programe de cofinanțare UE, se poate face o amenajare integrată a teritoriului în ceea ce privește dezvoltarea spațială, se pot face politici sectoriale și globale de dezvoltare durabilă în ceea ce privește acțiunea economică, socială și cultural educațională, se pot face politici fiscale integrate și în final se poate crește ponderea demografică a unor zone.

De altfel o formă de planificare asociativă există și în prezent, sub forma unității teritoriale de planificare. Conform Planului de Dezvoltare a Regiunii Nord-Vest, aceasta cuprinde (a se vedea Tabelul 1-1 de mai jos):



Tabelul 1-1 Structura unității teritoriale ZMCN

UTP	COMPONENTE	POLI DE DEZVOLTARE
Zona metropolitană Cluj-Napoca	Cluj-Napoca, Apahida, Cojocna, Suatu, Caianu, Jucu, Palatca, Sic, Bontida, Dabaca, Borsa, Chinteni, Alunis, Cornesti, Panticeu, Vultureni, Aschileu, Sanpaul, Baci, Garbau, Aghiresu, Capusu Mare, Gilau, Floresti, Savadisa, Ciurila, Feleacu, Aiton, Recea Cristur	Cluj-Napoca Floresti Gilau Apahida Baci

1.3.1 Oportunități

Pentru a face față competiției este nevoie de atragerea de activități economice de vîrf. Pentru aceasta este nevoie de fonduri imense pentru infrastructură (străzi, rețea de apă, canal, curățenie etc) pentru că un oraș în care nu se poate trăi confortabil, nu poate spera la locuitori cu venituri mari, cei care sunt capabili de a susține turiști. Fără acestea nu poate spera într-o viitoare creștere economică viitoare.

Identificarea și obținerea de asistență financiară nerambursabilă din surse UE pentru asistență tehnică în vederea eficientizării procesului de administrație publică – servicii municipale, achiziție de software și training, certificări profesionale pentru angajați, programe de management al calității, soft-uri specializate pentru emiterea de avize/acorduri, etc.

1.3.2 Delinierea zonei de proiect

Zona de proiect constă din municipiul Cluj-Napoca și comunele: Aiton, Apahida, Baci, Bonțida, Borșa, Căianu, Chinteni, Ciurila, Cluj-Napoca, Cojocna, Feleacu, Florești, Gârbău, Gilău, Jucu, Petreștii De Jos, Sânpaul, Săvădisla, Tureni și Vultureni, cu localitățile aferente cuprinse în teritoriul lor administrativ.

Aceste localități se încadrează într-un radius de 30 km împrejurul Municipiului Cluj-Napoca, distanța optimă pentru dezvoltarea spațiului peri-urban. Unul din scopurile analizei este de a determina în ce măsură o parte sau toate aceste localități îndeplinesc condițiile pentru a fi incluse în Zona Metropolitană, în cadrul unui model policentric de dezvoltare.

1.4 Obiectivele asociației

1.4.1 Domeniile de operare

Pe baza caracteristicilor demografice (structura de vîrstă, puterea economică a populației și a comunităților locale membre ale asociației), a densităților, a tipului de locuire, a relațiilor dintre locurile de muncă și locuințe, prin prisma costurilor de trafic și de mediu, a posibilităților de localizare a noilor entități economice (locuințe și activități productive), respectiv a aspectelor de mediu analizate în cadrul Strategiei de

Dezvoltare a **ZONEI METROPOLITANE CLUJ-NAPOCA**, membrii asociației pot opera în cadrul zonei metropolitane în orice domeniu de activitate care poate asigura dezvoltarea durabilă a acesteia, așa cum sunt acestea menționate în continuare.

1.4.2 Formele teritoriale de dezvoltare

Membrii asociației pot decide asupra amenajării și dezvoltării teritoriale, în condițiile coordonării cu planurile de amenajare a teritoriului național și județean, hotărând ca viitorul zonei metropolitane să se dezvolte conform următoarelor domenii:

- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan prin dezvoltarea unui nucleu central și, prin multiplicare, realizarea unei continuități teritoriale între localități, după modelul nucleului de bază;
- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan conținând funcțiuni omogene dar și specifice pentru fiecare localitate;
- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan, prin dezvoltarea zonelor suburbane și rurale ca centre cu caracter secundar;
- Dezvoltarea unui teritoriu metropolitan, dezvoltat în principal pe coridoarele de dezvoltare care străbat localitățile zonei.

1.4.3 Politica pentru locuințe

Membrii asociației vor planifica dezvoltarea sectorului de locuințe prin realizarea următoarelor activități:

- Identificarea tipurilor de locuințe existente;
- Evaluarea solicitărilor privind locuirea în comunitățile membre, din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- Evaluarea capacității de plată a grupurilor sociale din zona metropolitană;
- Identificarea altor politici existente privind locuințele;
- Alegerea formelor de realizare a locuințelor din punct de vedere instituțional;
- Realizarea de locuințe, pe baza unor planuri urbanistice de detaliu care să se subscrie celor de amenajare a întregului teritoriu metropolitan.

1.4.4 Dezvoltarea economică

Unitățile teritorial-administrative membre reprezintă sursele dezvoltării economice a zonei metropolitane. Domeniile de cooperare aferente sunt legate de optimizarea creșterii și diversificării activităților economice, luând în considerare următoarele criterii:

- Beneficiile directe și indirecte, generate de către membrii asociației pentru dezvoltarea economică a zonei, aduse în baza ofertei generale de servicii publice;
- Stimularea forței de muncă din zonă, în vederea creșterii cantitative și calitative a activităților economice, urmărind impactul determinant al acestora asupra dezvoltării nivelului de competitivitate a zonei;
- Atragerea de investiții directe majore, atât prin oferta pusă la dispoziția investitorilor strategici cât și prin promovarea zonei ca și concept de marcă ('brand') urmărit în baza unui plan coerent de piață.

1.4.5 Infrastructura și investițiile, întreținerea și viabilitatea acestora

În scopul creșterii competitivității teritoriului metropolitan, unitățile teritorial-administrative participante, vor dezvolta și întreține:

- Drumurile, podurile și lucrările de artă aferente acestora;
- Rețelele de apă, canalizare, termoficare, electricitate, telefonie, etc;
- Transportul public;
- Educația, cultura și sportul;
- Sănătatea și serviciile sociale;
- Managementul deșeurilor;
- Pompierii și protecția civilă;
- Siguranța cetățenilor;
- Alte servicii specifice.

1.4.6 Finanțarea serviciilor publice

Unitățile teritorial-administrative din zona metropolitană își vor coordona politicile fiscale și de valorificare a bunurilor cu caracter public și privat, în vederea maximizării veniturilor la bugetele locale ale unităților administrative membre.

1.4.7 Managementul terenului

Localitățile membre vor decide, potrivit legii, asupra politicilor locale privind valoarea terenurilor și a impozitului pe acestea, în contextul competiției regionale de atragere de investiții cu coeficient de multiplicare sporit, concentrându-se, prin suportul asigurat de către asociație, pe realizarea următoarelor activități:

- Activitățile de înregistrare și finalizare aferente titlurilor de proprietate;
- Activitățile de identificare și evaluare a terenurilor;
- Elaborarea de politici specifice privind terenurile neocupate cu clădiri;
- Elaborarea politicilor specifice de realizare a centurilor verzi de protecție;
- Analiza economică prin care se propun valori de POT și CUT prin regulamentele de urbanism;
- Analiza de fundamentare a taxelor/ tarifelor de folosință a terenurilor.

1.4.8 Modul de utilizare a terenurilor

Pentru coordonarea activităților de producție, distribuție și consum în zona metropolitană și pentru promovarea unei utilizări eficiente a terenurilor, localitățile membre vor elabora planuri, cu sprijinul structurilor executive ale asociației, pentru zonarea funcțională a teritoriului metropolitan în concordanță cu documentațiile aferent planurilor de amenajarea a teritoriului metropolitan, urmărindu-se:

- Delimitarea concretă a zonei metropolitane;
- Zonarea teritoriului metropolitan pe tipuri de activități (destinație, utilizare, etc);
- Prevenirea calamităților naturale și/sau ameliorarea unor condiții de mediu;
- Determinarea capacității de utilizare a terenurilor prin utilizarea, în cadrul regulamentelor de urbanism, a densităților de locuire și a condițiilor de parcelare;

- Stabilirea condițiilor privind conservarea zonelor cu valoare de patrimoniu.

1.4.9 Politicile energetice

Coordonarea activităților de producție, distribuție și consum în zona metropolitană implică formularea, la nivelul localităților membre, a unui plan comun privind adaptarea situației energetice la condițiile existente și la cele de perspectivă. În acest sens vor fi elaborate planuri prin care vor fi coordonate următoarele aspecte:

- Modul de realizare a rețelei comune de transport;
- Modul de distribuție a utilităților publice comune și a celor specifice;
- Modul de proiectare a clădirilor din punct de vedere al conservării energiei;
- Identificarea de resurse alternative (unde este cazul);
- Dezvoltarea comună a infrastructurilor pentru producția și distribuirea resurselor energetice;
- Asigurarea suportului teritorial pentru realizarea unei distribuții echilibrate a resurselor energetice locale.

1.4.10 Mediul înconjurător

Localitățile din zona metropolitană vor identifica problemele de mediu existente, persoanele fizice sau juridice răspunzătoare pentru generarea acestor probleme, și vor dezvolta un plan comun de acțiune la nivel metropolitan, în condițiile unei prognoze de creștere demografică și economică susținută de bugetele locale, și urmărind următoarele capitole:

- Promovarea măsurilor de prevenire a deteriorării mediului în scopul protejării sănătății și a îmbunătățirii condițiilor de locuire;
- Prezervarea calităților mediului înconjurător în acord cu caracteristicile naturale existente;
- Utilizarea unui sistem comun de evaluare a impactului investițional asupra mediului.

1.4.11 Organizarea instituțională și dezvoltarea resurselor umane

Localitățile din zona metropolitană își vor organiza activitatea de operaționalizare a planurilor de dezvoltare și de monitorizare urmărind următoarele domenii:

Aplicarea planului de dezvoltare

- Coordonarea cu consiliul județean;
- Condițiile de coordonare cu un PAT al zonei metropolitane și cu PUG ale fiecărei localități membre;
- Condiții de coordonare cu o politică fiscală generalizată și standardizată a localităților.

Comunicarea

- Implicarea populației pe parcursul elaborării planurilor de dezvoltare;
- Comunicarea condițiilor de aprobare a planurilor și de schimbare a conținutului acestora;

- Realizarea unei bănci de date la nivel metropolitan și stabilirea condițiilor de administrare.

Marketingul funcțional al zonei metropolitane;

- Promovarea investițiilor;
- Promovarea resurselor locale;
- Promovarea imaginii zonei metropolitane.

Perfecționarea personalului localităților

- Organizarea unui plan comun de pregătire pentru problemele specifice localităților din zona metropolitană.

Detaliile cu privire la asociatie sunt prezentate in paginile urmatoare, sub forma unui draft propus pentru actul constitutiv, statutul asociatiei si hotararea de consiliu judetean aferenta.



2 DOCUMENTE NECESARE ÎNFIINȚĂRII ZMCN

Aceste documente sunt.

- Hotărârea CJ Cluj pentru aprobarea constituirii ZMCN
- Actul Constitutiv al Asociației Zona Metropolitană Cluj
- Statutul Asociației Zona Metropolitană Cluj

Modelele pentru aceste documente sunt prezentate în paginile următoare.

